

Президент Курманбек Бакиев

Курс на обновление страны

Идеология курса

Роль Президента

Моральный долг Президента – передать страну следующему Президенту в лучшем состоянии, чем получил от предыдущего.

Кто бы ни был следующим Президентом, он получит страну политически стабильной, и готовой к положительным изменениям, разительно отличной от той страны, которая была в 2001-2005 годах.

Миссия Президента – укреплять независимость и открывать стране перспективы в будущее.

Обязанности и полномочия Президента закреплены в Конституции.

Курс Президента – это провозглашение приоритетных направлений развития страны, которые курируются непосредственно Президентом и отвечают его миссии и конституционным обязанностям.

В рамках курса Президента формируются конкретные программы деятельности правительства и законодательные инициативы парламента. Курс не является документом, созданным раз и навсегда. Курс является постоянно обновляемым механизмом общественного диалога вокруг проблем развития страны и общества.

Я хочу, чтобы курс стал инструментом и результатом общественной мысли.

Компасом курса выступают основные национальные интересы:

- сохранение территориальной целостности;
- экономическая самостоятельность (возможность контроля над экономическими процессами);
- сохранение и развитие культурной самобытности;
- сохранение и поддержка развития интеллекта нации;
- адекватная мировой и локальной ситуации система управления;
- здоровая и образованная нация;
- повышение качества жизни

Целью создания и обсуждения Курса Президента является определение условий:

- для консолидации общества вокруг реализации национальных интересов;
- для осуществления общественного контроля над процессом стратегического управления страной;

Я, как и многие граждане, озабочен тем, что общество медленно преодолевает свои недостатки – бедность, социальное неравенство, коррупцию, утерю моральных и духовных ориентиров.

Я знаю, что в этом есть также вина власти, но я знаю и то, что кто бы ни был у власти, одним махом, одним желанием ситуацию не исправить – это трудный и долгий процесс.

Мировой финансовый кризис обострил существующие проблемы и породил новые.

Поэтому я и создаю **механизм долгосрочных изменений - курс Президента.**

Основания курса

- Курс определяет идеологию совместной жизни в стране и движение к будущему.
- Курс задает общее стратегическое видение, ставит задачи, указывает возможные пути их решения, а не расписывает комплекс конкретных мероприятий.
- Курс опирается на разработанные в стране стратегические документы, в первую очередь, на Стратегию развития страны, особенно, на Стратегию развития страны на 2009 - 2011 годы, где указаны основные параметры и способы реализации социально-экономических направлений развития, концепцию Новой экономической политики, антикризисные меры правительства. Учтены и отдельные положения Концепции перехода Кыргызской республики к устойчивому развитию до 2035 года.

Курс основывается на концепции создания правового государства.

Для нас это означает не только верховенство права и укрепление законности, но и разумный баланс основных форм прав. Таких как:

- Соблюдение прав человека в рамках закона, но таким образом, чтоб не ущемлялись права других людей, общества или природы. У нас под правами человека часто понимают право на собственную волю, индивидуальный и групповой эгоизм, а не право на свободу развития личности в рамках принятых обществом границ.
- Соблюдение прав общества на защиту от разрушения его основ, ценностей, от эгоизма отдельных групп, например, когда ради личной выгоды разрушается здоровье детей или нравственность членов общества. Соблюдение прав собственности, как основы устойчивых общественных отношений.
- Соблюдение прав природы на защиту от экологических катастроф, от уничтожения условий для гармоничного сосуществования человека и природного окружения.
- Соблюдение прав предков на защиту от разрушения национальной памяти, традиций, и, в первую очередь, право на почитание всех тех, кто дал нам жизнь и передал вековую мудрость.
- Соблюдение прав потомков на достойное будущее, на чистую воду и воздух, на плодородную землю, на участие в глобальном развитии.

Ни одна из этих форм прав не должна быть принесена в жертву другим. Все должны знать, что в Кыргызстане ценится человек, ценится дух нации, ценится память предков. Мы хотим верить, что кыргызское общество есть общество взаимоуважения и взаимопомощи для всех, кто живет на нашей земле. **Наша цель - создать доброжелательное общество.**

Я полагаю, что эта концепция может выполнить сегодня функцию согласования различных направлений духовных и общественных интересов. Она не противоречит многообразию религиозных, политических и культурных устоев жизни разных общественных групп в Кыргызстане.

Мы имеем три группы вызовов, на которые должны ответить

Это вызовы:

- Свободы. Как это странно не звучит, политическая свобода, которой у нас не было ранее, требует умений и ответственности, которые нами еще не освоены. Как цивилизованно жить в условиях открытой политической конкуренции? Чем отличается оппозиция, которая имеет свою точку зрения на управление страной и борется за право на ее реализацию законным путем от групп, которые рвутся к власти ради собственных интересов любым путем? Какая мера участия и ответственности граждан в управлении страной? Где грань между популизмом и ответственностью за страну, где и как следование принципам демократии перерастает в демагогию и постоянную нестабильность, где свобода слова перерастает в право сознательно и корыстно лгать и чернить все и вся?
- Несоответствия устройства системы управления страной новым задачам. Мы приобрели все внешние признаки цивилизованного демократического государства – конституцию, парламент, выборы, институты гражданского общества, но принципы и формы организации управления страной, по сути, остались прежние – директивные и административные. В условиях рыночной экономики, необходимости учитывать интересы разных общественных групп, ориентации на качество жизни граждан страны, быстрой смены внешних условий такие формы управления не срабатывают.
- И наконец, это вызовы глобального мира и мирового кризиса. Наряду с позитивными проявлениями глобализации, активно проявились и ее негативные стороны. Стало понятно, что сейчас требуется разумное сочетание форм локального развития с участием в глобальных сетях и проектах. Вся проблема - в определении соотношения и меры между локальным и глобальным. Те страны, которые отдали преимущество глобальному участию, такие как Исландия, более пострадали от кризиса, чем страны с

локальной ориентацией, такие как Кыргызстан. Но только лишь локальная ориентация не дает преимущества при выходе из кризиса в условиях новой архитектуры регулирования мировой экономики. Надо постоянно держать руку на пульсе глобального мира.

Картина желаемого будущего

Курс прокладывается к той картине будущего, которое мы выбираем. Необходимо осознать, что мы хотим получить в результате наших усилий.

Мы хотим построить сильную страну и свободное здоровое общество

- Это такая страна, которая сама определяет свое будущее и осуществляет равноправные отношения с разными странами и их объединениями.
- Это такая страна, где безопасность обеспечена вооруженными силами, международными договорами, постоянным диалогом между разными национальными, конфессиональными, социальными группами и системой управления, регулярным анализом ситуации в мире, на границах и внутри страны.
- Это такая страна, где успешно соблюдается баланс прав человека, общества, природы, предков и потомков, что создает условия для сохранения многообразия культур, природных комплексов, укладов жизни, развития демократии. Люди свободно реализуют свое право на выбор форм отношений с Богом, истиной и традициями.
- Это такая страна, где на основе кыргызского этноса создана новая многонациональная общность – политическая нация Кыргызстана. Современная политическая нация – это добровольное объединение людей вокруг признания общих интересов совместного проживания и движения в будущее, соблюдения законов и признания сложившихся моральных и культурных ценностей. Все национальности и этносы, которые включаются в процесс формирования новой политической нации, имеют возможности участвовать в управлении страной и сохранять свою культуру.
- Эта такая страна, где кыргызский язык продолжает развиваться, осваивая новые реалии мира, и успешно выступает в качестве государственного языка. В стране реализовано многоязычие – знание русского, английского и других языков поддержано системой образования и потребностями экономики.
- Эта такая страна, где достигнут баланс между разными ветвями власти, построена система «сдержек и противовесов», что исключает возможность узурпации власти и авторитаризм.
- Это такая страна, где система управления работает на опережение в условиях быстро меняющегося мира за счет аналитики и привлечения разных общественных групп для разработки и реализации национальной политики. В системе управления заняты компетентные кадры, утверждаются современные технологические стандарты. Аппарат чиновников сокращен, но работает более эффективно, он нацелен на реализацию национальных интересов и получает за это достойное вознаграждение.
- Это такая страна, где создана эффективная система управления, которая смогла осуществить комплекс необходимых реформ – системы управления, судебную, правоохранительных органов, административно-территориальную, муниципальную, охраны здоровья, жилищно-коммунального комплекса, образования....
- Это такая страна, в парламенте которой представлено несколько партий, конструктивно работает оппозиция, законы принимаются после обсуждения, согласования их концепций и анализа их последствий.
- Это такая страна, где успешно работают институты гражданского общества, аналитические центры участвуют в выполнении государственных заказов и грантов отечественных и международных фондов, а правозащитные организации отстаивают идеи верховенства права.

Мы хотим построить эффективную экономику.

Вот ее будущие основополагающие контуры:

- Государственная власть сконцентрирована на выполнении своих главных экономических функций – создании и поддержании общих правил экономического поведения для всех экономических субъектов и развитии инфраструктуры. Государство отошло от практики ручного управления и вмешательства в дела бизнеса.

- В стране неуклонно соблюдается политика защиты прав собственности. Государство строго пресекает все попытки рейдерства, незаконных форм перераспределения собственности и мошенничества с недвижимостью. Такая политика обеспечивает приток инвестиций и возможность реализовывать большие национальные и региональные проекты.

- В стране функционирует устойчивая национальная валюта и эффективная финансовая система, сформированы стратегические резервы и механизмы упреждающего реагирования на внешние экономические вызовы, в т.ч. и возможные будущие кризисы.

- На этой основе реализован большой энергетический проект, позволивший создать такой избыток электроэнергии, который обеспечит не только устойчивое энергоснабжение для бытовых и производственных нужд, не только расширит экспортные возможности, но и выдвинет страну в региональные лидеры постнефтяной эры. Автономные системы жизнеобеспечения городов и отдаленных поселков, электромобили – это то, что будет широко внедряться в развитых странах в ближайшее десятилетие, и мы в числе первых сможем поддержать эту мировую тенденцию.

- Но такое движение станет возможным за счет изменения отношения к ресурсам, широкого внедрения энергосберегающих и экологически ориентированных технологий - осуществляется переход от ресурсопотребляющего хозяйствования к ресурсопорождающей хозяйственной системе.

- Реализация энергетического проекта позволит по-иному взглянуть на то, как мы используем территорию страны. Нынешняя сеть городов и поселков – это, в основном, наследие советского времени, следствие решения задач экономики единого Советского Союза. У нас сегодня своя экономика и свои социальные задачи. Страна занимает важное геополитическое место в регионе, и мы этим должны воспользоваться, реализовав идею превращения нашей территории в мощный региональный логистический узел. Другими словами, Кыргызстан должен стать одним из основных перекрестков потоков товаров, людей, денег и информации. Это потребует от нас проектирования и создания новых городов и поселков, дорог и аэропортов для расселения густонаселенных мест, для создания новых технологических комплексов, обеспечивающих работу логистических узлов.

- Главным акцентом системы управления станет не отрасли, а инфраструктуры – финансовые, транспортные, энергетические, информационные, образовательные, услуг населению, их качество и доступность по всей территории страны. За все уплатить и все заказать станет возможным в любой точке страны. Станет возможным получить медицинскую консультацию, справку в администрации, правовую консультацию, повысить квалификацию, не выходя из дома.

- На основе развитых инфраструктур будет складываться эффективный комплекс производства и переработки сельскохозяйственной продукции и обеспечения высокого качества жизни в сельской местности.

- Наличие новых рабочих мест, развитые инфраструктуры, соблюдение прав граждан, их участие в процессах принятия и реализации решений, стимулирование регионального развития при целенаправленной государственной политике выравнивания уровней развития регионов, поддержка предпринимательства – вот определяющие условия для значительного повышения качества жизни во всех регионах страны.

Мы хотим создать сильную культурную политику.

- Успехи экономики и реальная социальная политика обеспечат защиту уязвимых групп населения – детей, стариков, инвалидов. Инвалиды и пенсионеры получают возможность большого участия в экономической жизни общества.

- Национальное наследие сохраняется не только в музеях, но и будет представлено на международных выставках, включено в школьные программы, будет изучаться и исследоваться в вузах и научных центрах.

- Начнут реализовываться национальные исследовательские программы, финансируемые Национальным фондом фундаментальных и прикладных исследований.

- Производство национального культурного продукта будет поддержано государством и получит возможности для развития и успешной конкуренции внутри страны и на международных рынках.

- Кыргызская диаспора за рубежом получит поддержку Родины и новые возможности сохранения своих культурных корней; процессы трудовой миграции будут подкреплены договорами и также поддержаны государством.

О самом главном для построения картины будущего – об образовании и воспитании.

- Диплом перестанет быть главным продуктом системы образования, а этапы его получения инструментом коррупции.
- Мы вернем образованию его двуединую суть – создать человеку условия для успешной жизни в обществе, саморазвития, а обществу – возможности для обеспечения кадрами его сегодняшних и перспективных потребностей.
- Встречное движение – от человека и от общества определит новые формы управления образованием. Государство, работодатели отвечают за определение задач к системе образования от потребностей общества, а организации педагогов, учащихся и родителей за наличие разных форм обучения, подготовки и воспитания от индивидуальных запросов на образование.
- Система образования будет отвечать здравому смыслу – мест подготовки квалифицированных работников больше, чем мест для подготовки специалистов высшего уровня; имеются учебные заведения мирового уровня для решения уникальных задач и подготовки высококлассных исследователей, проектировщиков и управленцев; работает система поддержки талантливой молодежи из всех слоев общества; обеспечены потребности национальных школ учебными пособиями на разных языках; система переподготовки обеспечивает возможности для обучения в течение всей жизни
- Воспитание снова станет составной частью работы системы образования. Формирование гражданина Кыргызстана, который активно участвует в его жизни, знает и уважает историю и культуру, готов работать на будущее страны – вот цель государства и национальной элиты.

Будущее – это не то, чего следует пассивно ожидать, будущее это то, что нужно созидать уже сегодня.

Курс определяет движение к реализации желаемого будущего в течение 10-15 лет

Курс на преодоление кризиса через преобразования

Успешный выход из кризиса предполагает, что:

- система управления способна управлять экономическими и социальными процессами в стране;
- разные общественные группы согласованно работают на общие цели, так как кризис резко обостряет конкуренцию за распределение ресурсов между странами и внутри них, создает угрозы для национальной безопасности;
- поставленные цели обеспечивают выход из кризиса, показателями чего служат – снижение безработицы, повышение покупательной способности и уровня жизни населения, рост предпринимательской активности и инвестиций;
- изменения внешней и внутренней ситуации постоянно отслеживаются и служат для коррекций целей, задач и способов их решения. Способность предугадывать изменения и быстро реагировать на них – показатель соответствия системы управления современным требованиям и вызовам;
- основными инструментами изменения социально-экономической ситуации является гибкая и прозрачная работа по управлению бюджетом и налогами;
- общей базой преобразований становится изменение отношения населения и руководства к потреблению ресурсов, режим экономии.

Экономическая политика в последние годы формировалась в расчете на рост производства и доходов и сегодня мы слишком медленно осознаем новые реалии. Мировой кризис пришел из-за рубежа, но все сильнее влияет на нашу жизнь.

Общая логика поведения в условиях кризиса понятна каждому, это:

- жить по средствам;
- бережно расходовать ресурсы;
- работать на интересы общества и тем помогать друг другу;
- готовиться к жизни в иных условиях после кризиса;

Но эта простая логика противоречит нашим привычкам последних лет. Мы же привыкли:

- неэффективно расходовать ресурсы и, фактически, не платить за них;
- мириться с тем, что можно в сфере управления не отвечать за результаты работы;
- личные интересы и личное обогащение ставить выше интересов общества и государства;
- терпеть такую систему образования, которая работает сама на себя и выдачу дипломов, а не на создание кадрового резерва для развития страны;

Отсюда вытекают основные приоритеты нашего курса:

- **смена идеологических ориентиров и реальная культурная политика;**
- **реформы системы власти и системы управления страной;**
- **эффективное регулирование экономических процессов;**
- **результативная социальная политика.**

Смена идеологических ориентиров и реальная культурная политика

Прежде всего, это смена ориентации от идеологии неограниченного потребления на идеологию сохранения и умножения ресурсов.

На практике эта смена должна выразиться, например, в такой политике налогов и тарифов, которая сделает невыгодным расточительство электроэнергии или воды. Иначе даже мощностей новых ГЭС не хватит на нынешние неэффективные системы энергопотребления.

Это также смена ориентации от копирования зарубежных форм идеологии и образцов действий на достижение разумного баланса между инновациями и сохранением национального своеобразия, между рынком и государственным регулированием, между идеями демократии и управляемостью страной.

Это переход от традиционной ориентации на администрирование к ориентации на конструктивный общественный диалог и программные формы управления.

Это смена идеологии непримиримой политической борьбы на идеологию партнерства власти и гражданского общества, конкуренции идей и подходов в рамках взаимодействия демократических институтов власти и конструктивной оппозиции.

Чтобы осуществить такую смену идеологических ориентиров, необходимо создать работающую на национальные интересы культурную политику. В современном мире будущее государств и обществ, прежде всего, зависит от успешной культурной политики, то есть от того:

- как общество сохраняет свое отличие от других, свою целостность и представление о своем прошлом и будущем;
- как уровень культуры обеспечивает качество человеческого потенциала и конкурентоспособность экономики;
- как культурные нормы и институты обеспечивают терпимость и порядок в обществе;
- как культура обеспечивает развитие личности;
- как культура обеспечивает вхождение в глобальный мир;

Значение культурной политики растет в условиях войн третьего тысячелетия, войн на уничтожение ментальной и культурной идентичности людей, культурных и этнических групп, целых обществ. В условиях мирового кризиса эти противостояния обостряются, и сохранить Кыргызстан, как самостоятельное целое, становится актуальной задачей.

Поэтому мы определяем следующие цели культурной политики:

- создание идеологии единой кыргызской нации, построенной на идее объединения и диалога культур и конфессий, единого исторического наследия через участие граждан в определении общего будущего страны.
- обеспечение «кадровой революции» и возможностей инновационного развития через перестройку системы образования.
- создание системы управления, способной определить и реализовать единую культурную политику в образовании, науке, ремеслах и искусстве, издательском деле и СМИ, других гуманитарных областях.

- поддержку различных областей культуры через создание экономического фундамента культурной политики.
- обеспечение общественной поддержки государственной культурной политики через общественный диалог вокруг преодоления проблем культуры.
- использование культурного и исторического наследия кыргызского народа, как основы культурной политики государства, поддержка реального культурного многообразия.
- создание условий для равного доступа к образованию для представителей всех социальных слоев, регионов, этносов.
- обеспечение качественных медицинских услуг по всей территории страны.
- обеспечение развития через вхождение в экономику знаний и построение основ общества, которое учится.
- создание системы защиты, сохранения и развития национальной культуры от натиска универсальной культуры.

В области образования необходимо внести следующие изменения:

- сформировать новое понятие о грамотности в современном обществе и реализовать его в системе начального и среднего образования;
- изменить содержание образования в соответствии с процессами демократизации и социально-экономических интересов, повсеместно распространить гражданское просвещение и воспитание гражданина Кыргызстана;
- реформировать управление образованием, исходя из разделения функций и полномочий центральных, местных органов и образовательных учреждений;
- утвердить конкурентные отношения в образовании через финансирование не учебных заведений, а участников учебного процесса;
- возродить профессиональное образование и подготовку высококвалифицированных специалистов рабочих профессий;
- распространить внешнее независимое оценивание результатов обучения школьников и деятельности учебных заведений;
- оптимизировать сеть образовательных учреждений в соответствии с положением на рынке рабочих мест;
- достичь международного признания отечественных дипломов;
- вернуть в вузы функции исследовательских и проектных центров;
- продвинуть интернет и дистанционные формы обучения в отдаленные регионы.

Реформы системы власти и системы управления страной

Не существует универсальных моделей осуществления власти и устройства государств, но имеются модели или подходящие для решения конкретных задач исторического момента или не подходящие. Безусловно, демократии лучше обеспечивают интересы различных групп и обладают более высоким потенциалом ответов на вызовы, а автократии быстрее концентрируют ресурсы на решение актуальных задач.

Сегодня мы наблюдаем, как в условиях кризиса развитые демократические государства переносят акцент от свобод рынка на задачи управляемости и государственного регулирования. И это понятно, так как сам собой кризис быстро не закончится.

Кыргызстан есть и будет демократическим государством, тем не менее, время диктует необходимость реформировать систему власти и систему управления.

Отсюда вытекают две разнонаправленные тенденции:

- включение разных групп интересов в процессы управления страной с целью достижения согласия и эффективного использования ресурсов.
- укрепление способности власти к непопулярным, но необходимым решениям и контролю над ситуацией в стране.

Обе эти тенденции мы будем согласовывать между собой в новой системе управления.

Для реформирования системы власти необходимо:

- повысить способность парламента к разработке необходимых для проведения реформ пакетов законодательных актов;
- содействовать появлению в парламенте нескольких крупных активных партий разной направленности, в первую очередь, центристской ориентации;
- провести судебную реформу, реформу прокуратуры и правоохранительных органов;
- выстроить целостную сквозную систему безопасности страны.

Предложения по судебной реформе:

- Гуманизация уголовного законодательства в направлении перехода на принципы защитной юстиции.
 - Повышение независимости и, одновременно, ответственности судей.
 - Передача от прокуратуры судам полномочий по санкционированию следственных действий, ограничивающих конституционные права граждан.
 - Совершенствование гражданского законодательства и судебного процесса по защите прав собственности.
 - Совершенствование административной юстиции, обеспечение защиты прав граждан и юридических лиц в отношениях с властью.
 - Расширение правовой базы и практики досудебного решения хозяйственных споров, направленных на мирное разрешение конфликтов.
- Усиление механизма исполнения судебных решений и ответственности за их неисполнение.
 - Обеспечение открытости и прозрачности судебного процесса.
 - Обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи, в том числе и на бесплатной основе нуждающимся гражданам.
 - Улучшение материально-технической базы судопроизводства.

Предложения по реформе правоохранительной системы:

- Борьба с коррупцией и клановостью в деятельности правоохранительных органов путем ротации кадров.
- Повышение качества следствия и надзора прокуратуры, в том числе по выявлению злоупотреблений органов дознания.
- Устранение дублирования в подведомственности уголовных дел между правоохранительными органами.
- Повышение роли местного самоуправления и общественности в поддержании общественного порядка.
- Повышение квалификации кадров правоохранительных органов.
- Повышение открытости и установление партнерства с гражданским обществом в вопросах деятельности правоохранительной системы.
- Улучшение материально-технической базы.

Предложения по укреплению безопасности страны:

- Формирование, общественное согласование и правовое закрепление внешнеполитической доктрины Кыргызстана в изменяющихся условиях с учетом внутренних и внешних вызовов.
- Развитие потенциала и повышение эффективности деятельности органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.
- Установление механизмов международного обсуждения, достижения согласия и выработки взаимоприемлемых решений по вопросам безопасности и территориальной целостности страны.
- Развитие взаимодействия с международными неправительственными организациями в направлении поддержки ими национальных интересов Кыргызстана.
- Развитие партнерства с соседними странами по вопросам водно-энергетического сотрудничества, экологии, культурного взаимодействия и другим вопросам, представляющим взаимный интерес на основе принципов суверенитета, равноправия и разумного баланса национальных интересов;
- Завершение делимитации и демаркации государственных границ.
- Развитие практики ненасильственного управления миграционными процессами и потоками.
- Усиление защиты трудовых мигрантов.

Для реформирования государственной системы управления страной необходимо:

- упростить систему управления, избежать дублирования функций;
- задать критерии оценки деятельности государственных органов и ввести процедуры регулярной их оценки;
- разработать и внедрить такие стандарты процедур принятия и реализации политических решений, форматы документов государственной политики, которые позволяют учитывать интересы разных общественных групп;
- разработать и внедрить стандарты оказания государственных услуг населению;
- наладить систему переподготовки государственных служащих всех уровней для работы по новым стандартам;
- создать четкие принципы и критерии продвижения государственных служащих по карьере. Обеспечить им защиту от произвола;
- создать кадровый резерв;
- последовательно внедрять современные управленческие технологические комплексы, в частности технологию «Электронного правительства».

Необходимо также:

- ужесточить и сделать эффективной систему контроля принятых решений;
- ставить четкие задания перед органами власти и требовать отчета об исполнении;
- увязать условия карьерного роста с реальными успехами чиновников при выполнении ими заданий.

Следует возродить систему управления территориально-пространственным развитием Кыргызстана. В этих целях:

Создать национальную стратегическую программу размещения производительных сил. В этой программе определить места строительства новых предприятий, городов и поселков, создания транспортной и иных инфраструктур – так называемых точек роста.

На основании Национальной стратегической программы совместно с органами местного самоуправления разработать два типа среднесрочных плановых нормативных документов:

- отраслевые программы;
- территориальные программы и планы для административных единиц всех уровней – регионального, районного и местного.

В условиях формирования нового курса мы стоим перед выбором базового принципа управления страной.

Принцип долгосрочного планирования. Этот принцип является традиционным для советского и постсоветского обществ и основан на доминировании административных методов. Он позволяет создать эффективный механизм реализации планов и обеспечить соответствующий контроль. Однако при этом:

- система управления не замечает изменений ситуации и не способна адекватно и вовремя реагировать на них;
- она также не мотивирована на новации и усилия на мобилизацию к развитию.

Принцип стратегического программирования. При реализации этого принципа намечаются горизонты развития в виде картины желаемого будущего. Определяются критерии продвижения и стратегические ориентиры. Создается механизм периодической оценки ситуации и корректировки курса. Создаются целевые программы. Ведется среднесрочное планирование. Только административный подход не срабатывает, а необходим коммуникативный подход, т.е. развитые механизмы координации работы различных органов власти, участия всех групп интересов в оценке ситуации и реализации принятых решений. Этот принцип позволяет быстро и адекватно реагировать на изменение ситуации, обеспечивает устойчивость базовых ориентиров развития при смене лиц у власти, создает мотивацию к новациям и мобилизацию усилий для развития. Поэтому считаем, что базовым принципом стратегического управления страной должно стать программирование.

Переход на программный принцип предполагает:

- необходимость реформ системы управления страной;
- необходимость иной кадровой политики;
- сопротивление изменениям у части чиновников при власти.

И характер вызовов тоже заставляет выбрать второй принцип. Но и он в основе своей имеет четкую систему администрирования, хотя формы принятия решений и оценки строятся по-другому.

Эффективное регулирование экономических процессов.

Известны основные направления выхода из кризиса. Это:

- сокращение расходов вплоть до пересмотра бюджета;
- жесткая экономия;
- усиленный контроль над исполнением решений;
- создание новых рабочих мест;
- льготы для отечественных предпринимателей и бизнеса;
- поддержка потребительского спроса;
- адресная социальная помощь;
- создание условий для инвестиций.

Пока еще ни одна страна мира не смогла обеспечить согласования этих антикризисных мер в единой государственной политике и системе конкретных действий. И нам нужно понять, как осмысленно действовать в новых условиях и конкретно реализовать политику выхода из кризиса. Например, кто должен иметь налоговые льготы – тот, кто удерживает предприятие на плаву, платит зарплату или тот, кто закрыл предприятие и не работает на экономику страны? Может, в итоге нужно национализировать ряд таких неработающих предприятий? Мы усиленно работаем над созданием новых рабочих мест в сельском хозяйстве, строительстве и производстве. Мы будем всемерно способствовать восстановлению работы предприятий. **Созданию новых рабочих мест придаем стратегическое значение.** Я предполагаю, что уже в 2009 году мы реально сможем создать не менее 50 тысяч новых рабочих мест.

Антикризисный план на ближайшую перспективу

Основные задачи на краткосрочный период:

- сохранение стабильности макроэкономической ситуации;
- обеспечение стабильности банковской системы;
- продовольственная и энергетическая безопасность;
- обеспечение экономического роста через поддержку внутреннего спроса и создание благоприятной деловой и инвестиционной среды;

Условия сохранения стабильности макроэкономической ситуации и обеспечение устойчивости бюджета государства:

- активная политика Национального банка Кыргызской Республики по регулированию объема денежной массы и использованию инструментов денежно-кредитной политики, регулированию учетной ставки и управлению ликвидностью;
- поддержание устойчивости бюджета за счет проведения рациональной налогово-бюджетной политики, которая в совокупности с денежно-кредитной политикой обеспечит снижение темпов инфляции;
- улучшение инвестиционного климата в стране;
- либерализация внешней торговли и содействие продвижению продукции кыргызских производителей на внешние рынки;
- содействие активизации внутренней торговли, создание благоприятных условий для сбыта отечественными производителями своей продукции;
- создание условий для развития предпринимательства и легализации теневой экономики;
- проведение мероприятий по обеспечению населения социально-значимыми товарами;
- своевременное финансирование социальных гарантий.

Условия обеспечения стабильности банковской системы:

- формирование правительством Кыргызской Республики Фонда защиты депозитов и повышение суммы компенсации депозитов с 20 тыс. сомов до 100 тыс. сомов;
- проведение комплекса мер по снижению кредитных рисков;
- принятие законов «Об ипотечных ценных бумагах» и «О жилищных сертификатах» с учетом позитивного опыта функционирования исламских финансовых инструментов;
- уменьшение оттока денежных средств, отправляемых страховыми компаниями на перестрахование, путем создания Национальной перестраховочной организации с участием государства;
- снижение рисков страховых компаний через перевод и размещение государственных казначейских векселей и других планируемых к выпуску государственных ценных бумаг из торговой площадки Национального банка Кыргызской Республики на торговую площадку лицензированного организатора торгов ценными бумагами;
- выпуск среднесрочных и долгосрочных ценных бумаг для развития экономики;
- создание сильных финансовых институтов, в том числе: инвестиционно-кредитного банка с существенной долей Правительства в капитале, Агентства развития, конкурентоспособности и продвижения инвестиций, паевого инвестиционного фонда с привлечением средств кыргызских трудовых мигрантов, государственной страховой компании и др.

Продовольственная и энергетическая безопасность

Продовольственная безопасность будет обеспечена путем:

- выделения средств на обеспечение продовольственной безопасности;
- создания условий для укрупнения хозяйствующих субъектов;
- развития кооперативного движения в направлении совместного обеспечения сельхозпроизводителей минеральными удобрениями, ядохимикатами, сельхозтехникой и инвентарем, запасными частями к сельскохозяйственной технике;

- приема сельскохозяйственной продукции в зачет бюджетных ссуд и кредитов в Государственный фонд материальных ресурсов;
- выделения бюджетной ссуды на улучшение финансового состояния сельхозпроизводителей и перерабатывающих предприятий;
- проведения ревизии земельного фонда республики и создания Национального фонда земель;
- стимулирование посевов стратегически важных видов сельхозпродукции;
- создания Фонда развития предпринимательства для расширения доступа малого и среднего бизнеса к кредитным учреждениям.

Энергетическая безопасность диктует необходимость:

- финансирование модернизации Бишкекской ТЭЦ;
- привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов для модернизации энергосистемы за счет приватизации распределительных энергетических компаний;
- проведения мер по улучшению учета электроэнергии;
- снижения энергозатратности в производственном, аграрном и коммунальном секторах;
- развития малой электроэнергетики;
- стабилизации финансового состояния энергокомпаний;
- обеспечения устойчивого сотрудничества центрально-азиатских республик в водно-энергетическом секторе.
- повышения гидропотенциала страны путем строительства новых гидроэлектростанций («Камбар-Ата» национальный проект № 1)

Условия обеспечения экономического роста через поддержку внутреннего спроса, создание благоприятной деловой и инвестиционной среды:

- комплексная целевая программа по повышению конкурентоспособности, формированию позитивного имиджа Кыргызстана и повышению позиций страны в международных рейтингах;
- либерализация бизнес - среды – сокращение количества проверок, лицензионно-разрешительных документов, оптимизация нормативно-правовых актов, регламентирующих предпринимательскую деятельность;
- оказание финансовой помощи субъектам малого и среднего бизнеса, субсидирование и другие виды поддержки экспортно-ориентированного предпринимательства;
- сокращение барьеров во внешней торговле, в т. ч. через внедрение принципа «единого окна», сокращение перечня документов, необходимых для осуществления внешнеторговой деятельности;
- устранение тарифных, нетарифных и транзитных барьеров со стороны стран - торговых партнеров на пути следования кыргызской экспортной продукции;
- переориентация инвестиционных потоков в секторы, сохраняющие быструю инвестиционную отдачу;
- создание в приграничных районах торговых комплексов;
- содействие продвижению экспортной продукции кыргызских производителей;
- комплекс мер по легализации теневой экономики и амнистии капиталов;

- проведение правительством активной таможенной тарифной политики в случае возникновения угрозы повышения цен на импортируемое сырье и продовольственные товары – защита отечественных производителей.

Развитие внутренней торговли требует:

- формирования конкурентной среды, обеспечивающей устойчивую систему товародвижения и предупреждение возможностей монополизма;
- обеспечения критического объема продовольствия за счет выделения в бюджете целевых средств;
- развитие новых форматов торговли и расширение торговых сетей;
- снижения зависимости потребительского рынка республики от экспорта.

Для поддержки внутренней покупательской способности необходимо:

- строительство социального жилья с участием бюджетных средств в размере 1 млрд. сомов;
- размещение государственного заказа на отечественных предприятиях;
- реализация масштабных инфраструктурных проектов;
- создание Фонда развития Кыргызстана для реализации крупных народнохозяйственных проектов.

Повышение качества экономического роста намечено обеспечить за счет реформирования и соответствующих вкладов от развития: горнодобывающего сектора, сельского хозяйства и перерабатывающей отрасли, строительства, туризма, транспорта, связи и информатизации, развития торговли и стимулирования экспорта, науки и инноваций. Совокупность обозначенных направлений развития определяет наши перспективы.

Результативная социальная политика

Адресная социальная помощь:

- выполнение обязательств по выплате увеличенных в 2009 году единых ежемесячных пособий;
- недопущение новых просроченных платежных обязательств бюджета по зарплате, отчислениям в социальный фонд, пособиям малообеспеченным семьям и гражданам;
- полное и своевременное финансирование социальных гарантий государства;
- повышение адресной государственной социальной поддержки;
- реформирование и развитие системы предоставления социальных услуг;
- обеспечение устойчивости пенсионной системы.

Внедрение системы социальных стандартов

Социальные стандарты определяют минимальный уровень гарантий предоставления бесплатных и льготных социальных услуг, обеспечиваемый за счет финансирования из консолидируемого государственного бюджета. Государственный минимальный социальный стандарт применяется в областях:

- здравоохранения;
- пенсионного обеспечения;
- образования;

- оплаты труда и трудовых отношений;
- социальной защиты;
- содействия занятости и помощи безработным;
- жилищно - коммунального обслуживания;
- обеспечения экологической безопасности;
- обеспечения правопорядка и безопасности граждан;
- физической культуры и спорта.

Ключевые социальные параметры, прогнозируемые на 2009 – 2011 г. г.

Это:

- увеличение продолжительности жизни граждан до 70 лет;
- рост среднего размера пенсий на 45%;
- рост номинальной заработной платы в 2,2 раза;
- сокращение уровня общей безработицы с 8 % до 7,3%.

Реализация курса

Основные условия реализации:

- стабильная и сильная власть, которая способна порождать и претворять в жизнь долгосрочные программы;
- сильное гражданское общество, которое способно конструктивно участвовать в процессах создания и реализации программ, соблюдать интересы общества в управлении национальными ресурсами;
- наличие работающих механизмов взаимодействия власти и гражданского общества.

Устойчивое развитие, планомерное успешное движение к желаемому будущему исключает «расшатывание лодки» и революции, а предполагает конструктивную оппозицию и конституционные способы смены власти. При этом желательно сохранение преемственности общего курса, как это происходит в развитых демократических странах: общая идеология и ориентиры не меняются – меняются способы их реализации и социальные акценты.

Всякая совершившаяся революция – это хаос на несколько лет и сильное «закручивание гаек» для выхода из него.

Страна стоит перед выбором:

Первое – последовательные системные изменения, которые проводятся совместно властью и гражданским обществом и задают саму возможность независимого государства и свободного стабильного общества.

Второе - постоянные революции, смена людей во власти и соответственно, их положение и мышление временщиков, хаотичные изменения и реформы, и в итоге зависимость от внешних сил и проектов, утеря реальной независимости и внешнее управление.

Понимая необходимость реформ, мы создаем не документ, а постоянный механизм совершенствования и изменений национальной и государственной политики.

Еще раз подчеркну: я хочу, чтобы курс стал инструментом и результатом общественной мысли.

Идея механизма реализации курса:

- Постоянно действующая коммуникативная площадка для оценки эффективности и последствий реализации положений курса, предложений по его коррекции.

- Постоянно действующие рабочие группы по отдельным направлениям национальной и государственной политики – изменениям в системе управления, устройстве власти, экономической и социальной политике, культурной политике и образованию, повышению качества жизни.
- Рабочие группы организуют обсуждения и обобщают их результаты, готовят предложения, передают их в систему власти и публикуют.
- Организации гражданского общества имеют возможность оценивать этот процесс и влиять на него через коммуникативную площадку, СМИ, участие в работах по государственному заказу и через гранты по анализу ситуации и выработке альтернативных вариантов политики.
- Процесс разработки, принятия и реализации документов государственной политики организуется так, что в нем нормативно заложены возможности учета результатов работы рабочих групп и предложений НПО.

Я твердо знаю, куда прокладываю курс движения страны, я знаю, как буду его осуществлять - и я публикую Курс на обновление страны.

Но я также знаю, что не бывает идеальных документов и окончательных решений в условиях стремительных изменений.

Поэтому, я предлагаю всем гражданам, организациям и политическим силам участвовать в конструктивной критике и обсуждении, жду конкретных предложений.

В сложных условиях необходимости изменений важны не политические позиции и отдельные личности, а участие всех сил в реальном продвижении страны. Ради будущего страны я готов прислушиваться к голосу каждого здравомыслящего гражданина.

Март 2009 года