



Исх. № 03  
от 03.02.2011

**Министру экономического регулирования КР  
Ташбаеву У.А.**

**Директору Государственной инспекции по надзору  
за промышленной безопасностью и горному надзору  
при Министерстве природных ресурсов КР  
Эрматову К.Э.**

**Заключение  
Общественной экспертизы проекта «ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ЕврАзЭС  
«О БЕЗОПАСНОСТИ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ»  
(ТР 201\_/00\_/ЕврАзЭС)»**

В соответствии с Законами КР «Об экологической экспертизе», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Орхусской конвенцией «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» проведена экспертиза проекта технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности химической продукции» (ТР 201\_/00\_/ЕврАзЭС).

Данный проект регламента по своей сути является международным договором и соответственно должен отвечать требованиям международного документа.

В предлагаемом проекте нет следующих разделов (без учета приоритетов), присущих международным договорам:

Обмен информацией (Представление информации)  
Информирование, повышение осведомленности и просвещение общественности  
Научные исследования, разработки и мониторинг  
Участие общественности  
Техническая помощь  
Финансовые ресурсы и механизмы финансирования  
Несоблюдение (Процедуры и механизмы соблюдения)  
Урегулирование споров  
Конференция Сторон  
Секретариат  
Поправки к ТР  
Принятие приложений и внесение в них поправок  
Право голоса  
Подписание  
Ратификация, принятие, одобрение или присоединение  
Оговорки  
Выход  
Депозитарий  
Язык документа (при необходимости Аутентичные тексты)

В самом проекте технического регламента есть несколько существенных недоработок.

Статья 3 пункт 5 предписывает, что химическая продукция, размещаемая на рынке, должна пройти процедуру регистрации, иметь Свидетельство о регистрации или Разрешение на использование (применение). Далее нигде не описано кто является регистрационным органом, также не определено в каких случаях достаточно иметь Свидетельство о регистрации, а в каких необходимо иметь Разрешение.

Необходимо учитывать, что с 1 июня 2007 года вступил в силу Новый Регламент Европейского Союза № 1907/2006 по регистрации, оценке, выдаче разрешений и ограничению производства, размещения на рынке и использования химических веществ (REACH). Новый Регламент, нацеленный на регулирование производства, размещения на рынке и использования химических веществ внутри Европейского Союза, непосредственно затрагивает широкий круг производителей в различных отраслях промышленности, импортеров, дистрибьюторов и потребителей химической продукции в странах Сообщества. При этом, безусловно, существенное влияние будет оказано и на компании стран вне Евросоюза, осуществляющих экспортные поставки своей продукции на европейский рынок и потребляющих химические вещества и смеси, произведенные в ЕС. Предполагалось, что в рамках данного Регламента будет зарегистрировано, по меньшей мере, 30000 "существующих" и "новых" химических соединений. Требования REACH, которым должны будут следовать производители/ импортеры/потребители химической продукции, зависят от опасных свойств рассматриваемых веществ, их воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также предполагаемых масштабов их производства и использования. Без регистрации конкретное химическое вещество не будет разрешено для производства, импорта, продажи и использования на территории стран Европейского Союза. Ответственность за реализацию основных аспектов REACH несет Европейское Химическое Агентство, которое было открыто 1 июня 2007 года в Хельсинки, Финляндия. Европейская Комиссия в тесном сотрудничестве с Государствами-участниками, промышленностью и другими заинтересованными сторонами выполняет подготовительную работу к осуществлению REACH.

В проекте технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности химической продукции» необходимо учесть влияние REACH на оборот химических веществ стран ЕврАзЭС, взаимодействие регистрирующего органа ЕврАзЭС с аналогичными органами, включая Европейское Химическое Агентство.

В Статье 5 пунктах 4 и 5 понятия пересекаются, что не дает возможности для их четкой идентификации, а пункт 6 составлен крайне некорректно. Пункт 5 предлагается в следующей редакции: «К химической продукции, проявляющей опасные свойства в отношении жизни и здоровья человека, жизни и здоровья животных, по составу относится химическая продукция, содержащая в своем составе опасные химические вещества в количествах в соответствии с приложением 2 (таблица 14) настоящего технического регламента ЕврАзЭС

Пункт 6 предлагается в следующей редакции: «К химической продукции, опасной в отношении окружающей среды (включая растения, животных, атмосферный воздух и почву) относится химическая продукция:...». Добавить подпункт 6) обладающая канцерогенными свойствами (канцерогены);

Статью 7 пункт 4 усилить подпунктом «3) Если появились дополнительные данные об опасных свойствах химической продукции.»

Статья 8 подпункт 4 пункта 4 изложить в следующей редакции: 4) *обязательного* проведения экологической, санитарно-эпидемиологической; токсикологической экспертиз и экспертиз промышленной безопасности в соответствии с требованием законодательства государств-членов ЕврАзЭС в области безопасности химической продукции;

Статья 8 подпункт 5 пункта 4 предусматривает применение и соблюдение мер межгосударственного регулирования в области безопасности химической продукции. Далее в тексте не расписаны механизмы и процедуры применения таких мер.

Пункт 5 статьи 8 вводит отсылочные нормы: межгосударственные (национальные или региональные) стандарты, действующие на территории государств-членов ЕврАзЭС на конкретный вид химической продукции. Понятия межгосударственные, национальные и региональные не являются синонимами. Рекомендуются убрать скобки, заменив их на запятую.

В статье 24 понятия «Свидетельство о регистрации» и «Разрешения на использование (применение)» трактуются как синонимы.

В статье 25 не определен порядок формирования Регистрационного органа. Пункт 4 статьи 25 противоречит законодательству и практики стран, членов ЕврАзЭС относительно распространения экологической информации.

Не прописаны компетенции Комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле и Интеграционного Комитета ЕврАзЭС.

Статья 36 гласит, что настоящий технический регламент ЕврАзЭС вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования. При этом ничего не говорится о механизмах подписания данного Технического Регламента, количестве подписантов, механизме внесения поправок, Совещании Сторон, процедурах и механизмах соблюдения, депозитарии и т.д.

Согласно Протоколу третьего заседания Рабочей группы по разработке технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности химической продукции» (28-29 октября 2010 г., г. Москва) на заседании Рабочей группы отсутствовали представители Республики Таджикистан. Тем не менее, рабочая группа, рассмотрев представленный российской Стороной доработанный проект технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности химической продукции», по итогам обсуждения решила одобрить в целом проект технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности химической продукции» и просить российскую Сторону подготовить проект технического регламента с учетом состоявшегося обсуждения для представления в Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС (далее – Секретариат) для вынесения на рассмотрение Комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле для принятия решения о начале публичного обсуждения технического регламента в срок до 16 ноября 2010 года. Таким образом, из практики видно, что для принятия решений не нужно представительства всех Сторон, членов ЕврАзЭС. механизмы принятия решений также должны быть описаны в тексте Технического Регламента

В Приложении 1 «Химическая продукция в соответствии с кодами ТН ВЭД ТС» асбест (2524) делится на крокидолит (2524 10 000 0) и прочие разновидности (2524 90 000). Считаем целесообразным делить асбест на амфибол асбест и хризотил асбест, согласно разделению, принятому Роттердамской конвенцией.

Помимо этого, хотелось бы предложить ввести в состав рабочей группы представителей IPEN (Международная сеть неправительственных организаций по ликвидации стойких органических загрязнителей). Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN) и входящие в ее состав организации относятся к основным заинтересованным сторонам, которые принимают активное участие в реализации конкретных проектов в рамках Национальных планов выполнения Стокгольмской конвенции. В рамках инициированного IPEN Международного проекта по ликвидации СОЗ (IPER) НПО провели успешную реализацию более 290 мероприятий в 65 странах, посвященных выявлению горячих точек, анализу воздействия СОЗ на здоровье человека и его сокращению, укреплению потенциала и повышению уровня информированности о СОЗ; разработке предложений по реабилитации загрязненных территорий; сбору информации о новых СОЗ и т.д.

Начиная с 1998 г., Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN) - глобальная сеть, которая расширилась до более чем 600 организаций, включая организации гражданского общества, экологические организации и организации, занимающиеся вопросами защиты здоровья людей, - работает над ликвидацией "грязной дюжины" токсичных химических веществ, стремясь добиться этого возможно быстрее, но с учетом соображений социальной справедливости. Эти токсичные химические вещества были отобраны для ранних действий в рамках Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям (СОЗ). Стокгольмская конвенция - это первое глобальное юридически обязательное соглашение, контролирующее производство и выбросы токсичных химических веществ. Цель конвенции - сокращение и ликвидация опасных химических загрязнителей, и начинаются эти действия с первоначального списка двенадцати СОЗ<sup>1</sup>. СОЗ переносятся на большие расстояния и сохраняются в окружающей среде. Они накапливаются в пищевых цепях и попадают в организм человека. СОЗ могут нарушать работу репродуктивной, нервной и иммунной систем, вызывать проблемы развития и рак.

В 2006 г., когда была утверждена Декларация IPEN по будущему без токсичных веществ<sup>2</sup>, в которой сеть IPEN расширила свою миссию:

*“работать для достижения и добиться к 2020 г. будущего без токсичных веществ, когда все химические вещества производятся и используются таким образом, чтобы устранить их существенные вредные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду, и когда стойкие органические загрязнители (СОЗ) и химические вещества, вызывающие аналогичную обеспокоенность, не загрязняют более нашу местную и глобальную среду обитания, не загрязняют более наши сообщества, нашу пищу, наши тела или тела наших детей и будущих поколений людей.”*

Для выполнения своей миссии сеть IPEN сконцентрировала усилия на вовлечении НПО в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в политические дискуссии на международном и национальном уровнях, а также на поддержке усилий по укреплению потенциала местных НПО и деятельности по повышению уровня информированности.

*С уважением,*

**Председатель**

**О. В. Печенюк**

---

<sup>1</sup> Альдрин, эндрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, диоксины и фураны, гептахлор, гексахлорбензол, мирекс, ПХБ и токсафен.

<sup>2</sup> [www.ipen.org](http://www.ipen.org)