# Проект

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

# О проекте Закона Кыргызской Республики

# «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»

В соответствии со статьей 79 Конституции Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Одобрить проект Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».

2. Внести данный законопроект на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и просить Жогорку Кенеш Кыргызской Республики рассмотреть законопроект во внеочередном порядке, как неотложный в соответствии с частью 2 статьи 80 Конституции Кыргызской Республики.

3. Назначить министра экономики Кыргызской Республики и председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики официальными представителями Правительства Кыргызской Республики при рассмотрении данного законопроекта Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

**Премьер-министр Т.А.Сариев**

Справка-обоснование

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»

Проект разработан в целях обеспечения конкурентоспособности налоговой системы Кыргызской Республики в условиях вступления в ЕАЭС.

Необходимо отметить, что отставание страны, как в экономическом, так и в промышленном развитии, требует от нас создания действенных стимулов для развития экспортного производства и конкурентных условий.

Поставка авиатоплива для заправки воздушных судов, принадлежащих авиакомпаниям, зарегистрированным на территории ЕАЭС, включая Кыргызскую Республику, осуществляется без таможенного декларирования.

До вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС авиатопливо размещалось на территории таможенных складов. После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС для компаний, поставляющих авиатопливо для заправки воздушных судов, таможенный режим «таможенный склад» был прекращен.

Как следствие, в сравнении со схемой налогообложения, которая существовала до вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС для компаний, поставляющих авиатопливо, в настоящее время кыргызские авиакомпании оказались в неконкурентном положении.

Следует отметить, Налоговый кодекс Российской Федерации в статье 164, Налоговый кодекс Республики Казахстан в статье 244-1 и Налоговый кодекс Республики Беларусь в статье 102 прямо предусматривают применениенулевой ставки НДС для реализации бортовых припасов, к которым в том числе относится топливо, необходимое для нормальной эксплуатации воздушных судов.

В связи с чем, вноситься соответствующее дополнение.

Также, при экспорте подакцизных товаров на территорию государства-члена Таможенного союза, налогоплательщик вправе представить документы в налоговый орган в течение 180 календарных дней, тогда как экспорт подакцизных товаров на территорию третьих стран, обязывает представлять подтверждение не позднее 90 дней, что влечет за собой дискриминационный характер и требует внесения соответствующих изменений.

АРВ не требуется, поскольку данный проект призван обеспечить аналогичное условие в налоговых законодательствах стран-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики.

Проект не содержит гендерных, правозащитных, экологических, коррупционных, социальных последствий. Реализация данного проекта не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета.

В целях обеспечения общественного обсуждения и реализации статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

Проект

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О внесении дополнений и изменений**

**в Налоговый кодекс Кыргызской Республики**

**Статья 1.**

Внести в Налоговый [кодекс](toktom://db/85930) Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 8, ст.922) следующее дополнение:

1. дополнить статьей 263-2 следующего содержания:

«статья 263-2. Поставка авиатоплива для заправки воздушных судов.

1. Поставка авиатоплива в качестве бортовых припасов для заправки воздушных судов является поставкой с нулевой ставкой НДС.

2. Авиатопливо является бортовым припасом в случае, когда оно находится в топливных баках воздушного судна».

2. Во втором абзаце части 3 статьи 297 цифру «90» заменить цифрой «180».

**Статья 2.**

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникшие со дня вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС.

**Статья 3.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня подписания.

 Статья 4.

Правительству Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Президент**  **Кыргызской Республики** |  | **А.Атамбаев** |
|  |  |  |
|  |  |  |

**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»**

Проект Закона Кыргызской Республики разработан в целях обеспечения конкурентоспособности налоговой системы Кыргызской Республики в условиях вступления в ЕАЭС.

Необходимо отметить, что отставание страны, как в экономическом, так и в промышленном развитии, требует от нас создания действенных стимулов для развития экспортного производства и конкурентных условий.

При ввозе авиатоплива из государств-членов ЕАЭС в Кыргызскую Республику данная операция признается импортом товаров и подлежит обложению НДС по ставке 12 % в соответствии с пунктом 1 статьи 224 и статьями 227, 231, 282-1, 282-3, 282-4 Налогового кодекса Кыргызской Республики (НККР). При этом согласно части 5 статьи 282-1 НККР администрирование НДС при импорте товаров во взаимной торговле государств - членов Таможенного союза осуществляется органами налоговой службы.

При заправке воздушных судов, принадлежащих иностранным авиакомпаниям, включая авиакомпании государств-членов ЕАЭС, прибывших на территорию Кыргызской Республики с целью последующего совершения авиаперевозки (пассажиров, багажа и грузов) вне зависимости от места ее назначения, авиатопливо, смазочные и другие расходуемые технические запасы, принятые на борт для потребления во время полета, освобождаются от всех таможенных платежей и налогов в соответствии с политикой ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта, утвержденной советом ИКАО 14 декабря 1993 года.

Поставка авиатоплива для заправки воздушных судов, принадлежащих авиакомпаниям, зарегистрированным на территории ЕАЭС, включая Кыргызскую Республику, осуществляется без таможенного декларирования.

Документами, подтверждающими освобождение указанных поставок авиатоплива от таможенных платежей и налогов, могут являться такие документы как накладная, документ о подтверждении назначения рейса, требование на заправку и другие.

Налогообложение поставки авиатоплива для заправки воздушных судов, принадлежащих авиакомпаниям, зарегистрированным на территории Кыргызской Республики, осуществляется следующим образом:

1. В случае если воздушное судно осуществляет авиаперевозку (пассажиров, багажа и грузов) в пределах Кыргызской Республики, то поставка авиатоплива для заправки такого воздушного судна является поставкой товара на территории Кыргызской Республики и облагается НДС по ставке 12% в соответствии с пунктом 2 статьи 224, частью 1 статьи 227 НККР. В дальнейшем сумма уплаченного НДС подлежит зачету в установленном порядке.
2. В случае если воздушное судно осуществляет авиаперевозку (пассажиров, багажа и грузов) в иностранные государства, включая государства-члены ЕАЭС, то данную поставку авиатоплива можно отнести к экспортной поставке товара, облагаемой НДС по ставке 0% в соответствии с пунктами 2 и 6 статьи 224, частью 2 статьи 227 НККР, поскольку авиатопливо используется вне территории Кыргызской Республики.

Необходимо отметить, что до вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС авиатопливо размещалось на территории таможенных складов. После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС для компаний, поставляющих авиатопливо для заправки воздушных судов, таможенный режим «таможенный склад» был прекращен.

Как следствие, в сравнении со схемой налогообложения, которая существовала до вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС для компаний, поставляющих авиатопливо, в настоящее время кыргызские авиакомпании **оказались в неконкурентном положении.**

Следует отметить, Налоговый кодекс Российской Федерации в статье 164, Налоговый кодекс Республики Казахстан в статье 244-1 и Налоговый кодекс Республики Беларусь в статье 102 **прямо предусматривают применение нулевой ставки НДС** для реализации бортовых припасов, к которым в том числе относится топливо, необходимое для нормальной эксплуатации воздушных судов.

В связи с чем, вноситься соответствующее дополнение.

Также, данным законопроектом предлагается внесение изменений сроков представления в налоговый орган копии документов, подтверждающих экспорт подакцизного товара.

При этом, экспорт подакцизных товаров на территорию государства-члена Таможенного союза для подтверждения обоснованности освобождения от уплаты акцизов налогоплательщик представляет в налоговый орган **в течение 180 календарных дней** со дня отгрузки подакцизных товаров.

В связи с чем, при экспорте подакцизных товаров на территорию государства-члена Таможенного союза, налогоплательщик вправе представить документы в налоговый орган в течение 180 календарных дней, тогда как экспорт подакцизных товаров на территорию третьих стран, обязывает представлять подтверждение не позднее 90 дней, что влечет за собой дискриминационный характер и требует внесения соответствующих изменений, вышеуказанную статью.

Данный проект Закона Кыргызской Республики полностью соответствует нормам действующего законодательства.

АРВ не требуется, поскольку данный проект призван обеспечить аналогичное условие в налоговых законодательствах стран-членов ЕАЭС и Кыргызской Республики.

Принятие данного проекта Закона не потребует внесение изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты.

Законопроект не содержит гендерных, правозащитных, экологических, социальных последствий. Реализация данного законопроекта не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета.

Для обеспечения общественного обсуждения и реализации статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», законопроект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

**Министр О. Панкратов**

**Сравнительная таблица к проекту Закона «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Действующая редакция Налогового кодекса**  **Кыргызской Республики** | **Предлагаемая редакция Налогового кодекса**  **Кыргызской Республики** |
|  | Статья 263-2. Отсутствует. | Статья 263-2. Поставка авиатоплива для заправки воздушных судов  1. Поставка авиатоплива в качестве бортовых припасов для заправки воздушных судов является поставкой с нулевой ставкой НДС.  2. Авиатопливо является бортовым припасом в случае, когда оно находится в топливных баках воздушного судна. |
|  | **Статья 297. Освобождение от акцизов**  **Абзац 2 часть 3:**  «Для освобождения от акцизов, предусмотренного настоящей частью, налогоплательщик акциза обязан не позднее **90** дней со дня, следующего за налоговым периодом, в котором он экспортировал подакцизный товар за пределы территории Кыргызской Республики, представить в налоговый орган по месту налоговой регистрации копии документов, подтверждающих экспорт подакцизного товара, включая:» | **Статья 297. Освобождение от акцизов**  **Абзац 2 часть 3:**  «Для освобождения от акцизов, предусмотренного настоящей частью, налогоплательщик акциза обязан не позднее **180** дней со дня, следующего за налоговым периодом, в котором он экспортировал подакцизный товар за пределы территории Кыргызской Республики, представить в налоговый орган по месту налоговой регистрации копии документов, подтверждающих экспорт подакцизного товара, включая:» |

**Министр О. Панкратов**